

La salud en la cooperación
al desarrollo y la acción humanitaria

INFORME 2024

La Rioja


medicusmundi



El Informe “La Salud en la Cooperación al Desarrollo y la Acción Humanitaria” es una iniciativa conjunta de medicusmundi y Médicos del Mundo que, desde el año 2002, aporta un análisis crítico de la Ayuda Oficial al Desarrollo internacional, estatal y descentralizada en el ámbito de la salud y de la acción humanitaria.

Además, incorpora las políticas, factores y situaciones más relevantes que afectan a la salud de forma más global y marcan de forma periódica la agenda internacional, junto a análisis detallados de la realidad de la salud en determinados países o regiones del mundo.

Toda la información se encuentra disponible en la herramienta en línea CooperasSalud:

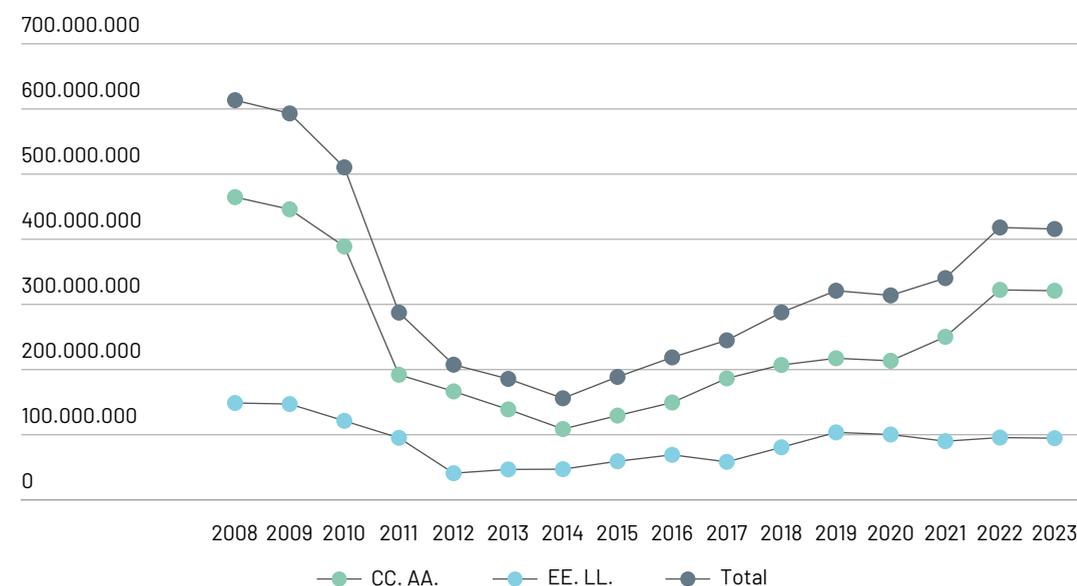
<http://www.cooperasalud.org/>

1. La cooperación descentralizada española

La cooperación descentralizada española es un elemento singular y diferenciador en positivo con respecto a la cooperación que realizan países vecinos, bien valorada a nivel internacional. Engloba la cooperación que realizan las comunidades autónomas (CC. AA.) y la de las entidades locales (EE. LL.). A lo largo de 15 años (entre 1994 y 2008), la cooperación descentralizada tuvo un crecimiento espectacular, que se aceleró a partir de 2005. En los seis años siguientes, de 2009 a 2014, la cooperación descentralizada

experimentó un retroceso que la situó en volúmenes por debajo de los de 1998. A partir de 2015 y hasta 2019, la tendencia alcista de la cooperación descentralizada se consolida, con incrementos que superan los 25 millones de euros cada año. En 2020, la aparición de la pandemia COVID-19 afectó claramente esta tendencia, y mientras algunas instituciones mantuvieron, o incluso incrementaron sus partidas en AOD, otras muchas la redujeron, y así la cooperación descentralizada global disminuyó

GRÁFICO 1. Evolución de la cooperación descentralizada



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS PUBLICADOS POR DGPOLDES-SECI

La cooperación en salud de La Rioja en cifras 2023



AOD SALUD RIOJANA



PUESTO ENTRE LAS CC. AA.



QUIÉN DESTINA MÁS A COOPERACIÓN EN SALUD EN LA RIOJA

Gobierno de La Rioja
225.768 €

1º

DISTRIBUCIÓN DE LA COOPERACIÓN EN SALUD DEL GOBIERNO DE LA RIOJA

ÁREA GEOGRÁFICA



SECTOR



en 7,2 millones. En 2021 la cooperación descentralizada vuelve a crecer en 26,5 millones de euros, un incremento que se acentuó en 2022, cuando el conjunto de la AOD descentralizada aumenta un 22 %, casi 73 millones más que en el año anterior. En 2023 la cooperación descentralizada se mantiene en cifras similares a las de 2022, situándose en 415,7 millones de euros, una disminución de apenas un 0,56 %.

A pesar de estos datos, que en otras circunstancias nos animarían a ser moderadamente optimistas, lo cierto es que en su conjunto la cooperación descentralizada apenas alcanza el 0,12 % de los presupuestos autonómicos, muy lejos como se ve del compromiso del 0,7 %. Se trata de una apuesta claramente insuficiente, amenazada, además, de fuertes recortes en algunas CC. AA. que asumen con naturalidad aparente que las políticas públicas de cooperación, manifestación programada de la solidaridad global, son prescindibles.

El presente informe analiza la realidad de la cooperación en La Rioja, con el propósito de contribuir a la mejora de la calidad de la cooperación, especialmente en lo que a salud y acción humanitaria (AH) se refiere, al tiempo que destaca el papel que esta política puede tener en la reducción de inequidades.

El análisis de los datos de este documento, al igual que los del informe “La Salud en la Cooperación al Desarrollo y la Acción Humanitaria”, realizado por medicusmundi y Médicos del Mundo, se basa en el criterio utilizado por el Comité

de Ayuda al Desarrollo (CAD) y el Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación (MAEC); es decir, analizamos los flujos de Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) de acuerdo con el criterio contable de caja —fondos desembolsados—, en lugar del de devengo —fondos comprometidos—, que referiría a aquella ayuda que está comprometida por medio de una obligación firme, expresada por escrito, respaldada con fondos y asumida por el donante. El criterio de ayuda desembolsada nos permite conocer cada año los desembolsos efectivos realizados por un donante y medir el esfuerzo que realiza con relación a sus recursos y a otros donantes, evitando la distorsión que podría derivarse de la contabilización de compromisos plurianuales. Normalmente los datos que se presentan en estos informes son, salvo cuando se indica otra cosa, los recopilados por la Dirección General de Políticas de Desarrollo Sostenible del citado Ministerio (DGPOLDES) en su herramienta Info@OD, a partir de los datos aportados por las propias CC. AA., o por las instituciones pertenecientes a la FEMP (Federación Española de Municipios y Provincias).

Por último, hay que destacar que 11,4 millones de euros, el 12 % de todos los fondos aportados por las EE. LL. españolas está incluido en un apartado denominado “Cifra agregada de proyectos AOD de EE. LL. con menos de 100.000 habitantes”, que proporciona la FEMP, lo que impide un análisis más exhaustivo del trabajo de dichas entidades en cooperación.

2. La Ayuda Oficial al Desarrollo de La Rioja

En 2023 el Gobierno de La Rioja destinó 2.608.787 euros a AOD, 490.554 menos que en 2022, lo que supone un descenso del 15,8 %, rompiendo la tendencia de crecimiento de los 4 últimos años. Como en años anteriores, los desembolsos de EE. LL. riojanas no aparecen en los datos reportados a DGPOLDES, salvo una aportación del Ayuntamiento de Haro de 11.940 euros. El motivo es la participación de las EE.LL. riojanas en el Fondo de Cooperación, un instrumento puesto en marcha por el Gobierno de La Rioja para facilitar la participación de los municipios riojanos en la financiación de proyectos, y al que cada año se van sumando nuevos municipios. En 2023 son 10 los Ayuntamientos que integran este Fondo de Cooperación.

En cuanto a la cooperación en salud, el Gobierno de la Rioja reduce sus aportaciones al sector por segundo año consecutivo, destinando 225.768 euros, un 25 % menos que en 2022. La desaparición de la pandemia de la COVID-19 puede explicar en parte este descenso, ya que en 2022 la lucha contra la pandemia suponía el 28 % de la cooperación sanitaria del Gobierno de la Rioja, una cifra muy similar al descenso que se ha producido en 2023.

Esta reducción, que es mayor comparativamente hablando que la producida en las cifras absolutas de la cooperación autonómica riojana, tiene un claro reflejo en el peso que la salud tiene en la cooperación que realiza el Gobierno de la Rioja en 2023. Pasa de un 9,77 % en 2022 a un 8,65 %, lo que supone 1,1 puntos porcentuales menos. Este porcentaje se queda muy lejos de la media del conjunto de donantes del CAD (11,17 %), y de la media del conjunto de la cooperación autonómica (12,68 %), superando únicamente la media de la cooperación española que se sitúa en el 6,9 %.

Más allá de la COVID-19, los retos globales en salud por afrontar son enormes, y necesitan

TABLA 1. Datos generales de desembolso de la cooperación riojana en 2023

	Nº acc. AOD/salud	Cantidad AOD	Cantidad salud	% salud
C. A.	39/3	2.608.787	225.768	8,65
EE. LL.	2/0	11.940	-	-
AOD TOTAL	41/3	2.620.727	225.768	8,61

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL VOLCADO DE AOD PUBLICADO POR DGPOLDES

del apoyo de todos y todas (resistencias antimicrobianas, potenciales nuevas pandemias, los efectos del cambio climático en la salud,...), y el Gobierno de La Rioja debe asumir su papel y responsabilidad en su contribución a las políticas de desarrollo. Para ello, debe aumentar el esfuerzo y compromiso con la cooperación, y más específicamente con la cooperación sanitaria.

En cuanto al número de acciones financiadas por el Gobierno de La Rioja, éstas disminuyen de forma significativa, pasando de 51 acciones en 2022 a 39, 12 menos. Sin embargo, el número de sus acciones destinadas a salud se mantienen en 3. La media de cada proyecto sanitario es de 75.256 euros.

En el análisis comparativo de las cifras absolutas de AOD desembolsadas en 2023, el Gobierno de la Rioja se coloca en el decimoquinto puesto entre las 17 CC. AA., el mismo puesto que ocupaba en 2022. Igualmente, si trasladamos el análisis a lo consignado en salud, las cifras destinadas por el Gobierno de la Rioja lo sitúan en la misma posición, igual que en 2022.

Las cantidades destinadas a salud por el Gobierno de La Rioja supone solamente el 0,55 % de todo el gasto en salud atribuido a las CC. AA, cuando el año anterior alcanzó el 0,81 %. En términos de esfuerzo, la AOD autonómica riojana destinada a salud, equivale al 8,65 % del total de su AOD, un porcentaje que se queda muy lejos de la media autonómica, que en 2023 alcanzaba el 12,68 %. No obstante, en un hipotético ranking,

TABLA 2. AOD y AOD en salud por CC. AA.

CC. AA.	AOD 2023	AOD salud 2023	% AOD a salud
Andalucía	20.355.174	2.993.979	14,71
Aragón	5.809.559	284.936	4,90
Asturias	11.311.241	604.286	5,34
Baleares	6.178.584	907.360	14,69
Canarias	655.118	179.869	27,46
Cantabria	3.665.406	629.562	17,18
Castilla y León	7.055.502	1.501.661	21,28
Castilla-La Mancha	3.452.537	250.000	7,24
Cataluña	93.065.663	15.125.680	16,25
C. Valenciana	66.852.207	7.888.632	11,80
Extremadura	11.206.377	833.632	7,44
Galicia	9.335.461	1.546.895	16,57
La Rioja	2.608.787	225.768	8,65
Madrid	4.913.380	664.712	13,53
Murcia	236.000		0,00
Navarra	17.301.325	5.541.809	32,02
País Vasco	57.028.711	1.513.610	2,65
TOTAL	321.031.033	40.692.391	12,68

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES

estos porcentajes sitúan al Gobierno de la Rioja en el puesto 11 de 17, mejorando 2 puestos respecto a 2022.

Las cifras absolutas no siempre reflejan con exactitud el interés que las instituciones tienen en la cooperación, ya que depende de multitud de factores, entre ellos la dimensión de cada Comunidad Autónoma. Por eso, se incorporan otras formas de medir el esfuerzo real que hacen las diferentes CC. AA. en cooperación, calculando el gasto de AOD por habitante y cuánto dinero se destina a cooperación respecto al presupuesto de la Comunidad Autónoma. Y en este tipo de análisis, el Gobierno de la Rioja mejora sensiblemente.

En 2023 destinó a AOD 8,65 euros por habitante, cifra 1,16 euros inferior a los 9,81 euros de 2022. Una cifra que, sin embargo, le coloca en el séptimo puesto entre las comunidades autónomas, por encima de los 6,62 euros que de media destina el conjunto de las CC. AA. Y aunque es importante el esfuerzo que realiza el Gobierno de La Rioja comparándolo con la media autonómica, hemos de decir que este esfuerzo no

solo está por debajo de comunidades más ricas como País Vasco, que destina 25,59 euros por habitante, o Navarra que destina 25,50 euros, sino que también está por debajo de otras comunidades menos ricas como Asturias, que asigna 11,2 euros por habitante a cooperación, o Extremadura con 10,64 euros, lo que indica el margen de mejora que aún tiene la cooperación autonómica riojana.

Si se analiza en base al presupuesto del Gobierno de la Rioja, lo destinado a la política de cooperación representa el 0,137 % de su presupuesto, un porcentaje superior al 0,125 % de media autonómico, aunque aún muy lejos del compromiso del 0,7 % que todas las instituciones deberían destinar a cooperación para conseguir alcanzar, o al menos, acercarnos, a los objetivos que la comunidad internacional se ha propuesto para los próximos años.

Si se analiza la AOD autonómica riojana con una perspectiva temporal, se puede observar las grandes fluctuaciones que ha sufrido durante los últimos 20 años, fluctuaciones que le ha impedido mantener una apuesta permanente

TABLA 3. Porcentaje de AOD por presupuesto autonómico y gasto AOD de las CC. AA. por habitante en 2023

CC. AA.	AOD 2023 (desembolsada)	Presupuesto CC.AA.	% AOD	Población 2023	AOD x hab
Andalucía	20.355.174	41.077.207.630	0,050	8.631.981	2,36
Aragón	5.809.559	7.800.013.830	0,074	1.350.124	4,30
Asturias	11.311.241	5.903.686.960	0,192	1.009.548	11,20
Baleares	6.178.584	7.133.371.720	0,087	1.232.500	5,01
Canarias	655.118	11.059.201.630	0,006	2.239.523	0,29
Cantabria	3.665.406	3.507.353.720	0,105	591.274	6,20
Castilla y León	7.055.502	12.752.807.820	0,055	2.391.466	2,95
Castilla-La Mancha	3.452.537	11.571.457.310	0,030	2.102.797	1,64
Cataluña	93.065.663	47.156.286.930	0,197	8.023.743	11,60
C. Valenciana	66.852.207	28.959.359.590	0,231	5.322.272	12,56
Extremadura	11.206.377	7.162.130.880	0,156	1.053.700	10,64
Galicia	9.335.461	14.154.837.620	0,066	2.706.577	6,59
La Rioja	2.608.787	1.898.969.370	0,137	324.142	8,05
Madrid	4.913.380	28.142.467.640	0,017	7.004.389	0,70
Murcia	236.000	7.770.713.380	0,003	1.570.183	0,15
Navarra	17.301.325	5.748.951.170	0,301	678.354	25,50
Pais Vasco	57.028.711	14.314.935.460	0,398	2.228.278	25,59
TOTAL	321.031.033	256.113.752.660	0,125	48.460.851	6,62

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES Y DEL INE

por una cooperación que ayuda a equilibrar las inequidades mundiales y reduce el riesgo de las amenazas globales que pueden afectar a toda la humanidad, incluyendo a la población riojana.

La cooperación riojana creció de manera considerable en 2007, estabilizándose en los años siguientes entorno a los 4 millones de euros. A partir de 2011 comienza un intenso y fuerte descenso que le lleva en apenas 2 años perder el 86,7 % de su presupuesto. Estos recortes a una de las políticas mejor valoradas por la ciudadanía se realizaron en un contexto en el que, si bien una crisis económica mundial impactó con fuerza, no justificaba la magnitud de esos recortes, como demuestra el comportamiento contrario que tuvieron otros donantes. De 2012 a 2016, año en el que se alcanza el mínimo histórico de 156.310 euros, la cooperación apenas resiste como política pública. A partir de 2017 la cooperación del Gobierno de La Rioja comienza una etapa de recuperación lenta pero constante, muy positiva, que se mantiene hasta 2022 con un monto por encima de los tres millones.

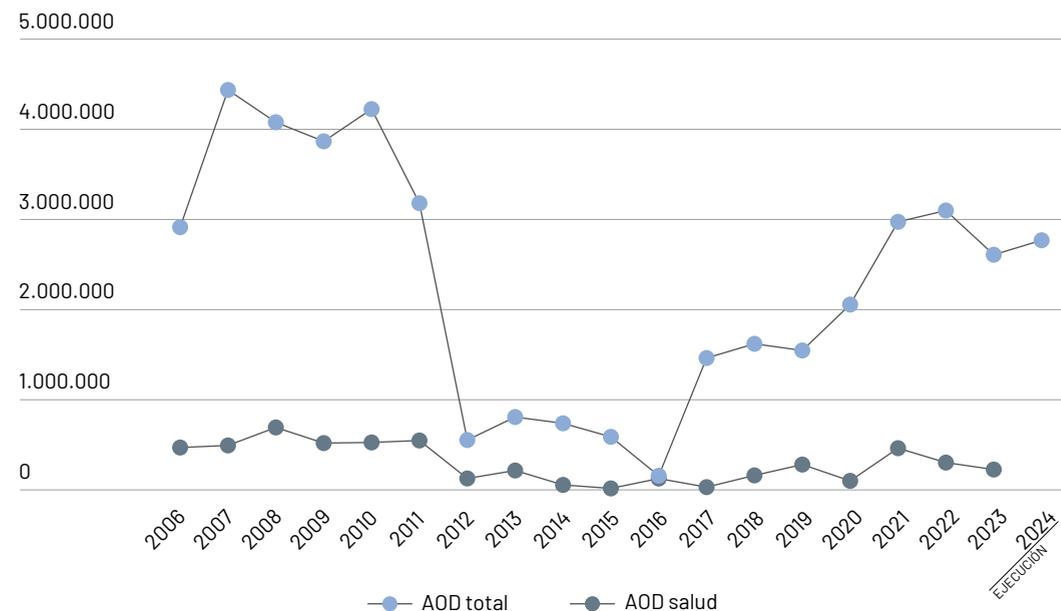
En 2023 vuelven los recortes, un 15,8 %, dejando el presupuesto de cooperación en poco más de 2,6 millones, el 58 % de la cantidad desembolsada en 2007, 16 años antes.

Para analizar el presupuesto de 2024 debemos tener en cuenta que el Gobierno de La Rioja distribuye las partidas presupuestarias en 3 años, por lo que para conocer los desembolsos hay que analizar los presupuestos de 3 años. Teniendo en cuenta esta premisa, el presupuesto previsto para 2024 sería de 2.769.200 euros, una cifra ligeramente superior a la de 2023.

Si nos centramos en la evolución de la cooperación sanitaria, ésta prácticamente replica el comportamiento que tuvo su AOD general, aunque condicionada por la aparición de la pandemia de la COVID-19 en 2020, y su posterior desaparición en 2023.

La cooperación al desarrollo es una de las pocas herramientas que tenemos para conseguir que los derechos humanos mejoren en todo el planeta y que existen objetivos comunes globales que necesitan de la cooperación. Resulta

GRÁFICO 2. Evolución AOD general y AOD en salud, Gobierno de La Rioja

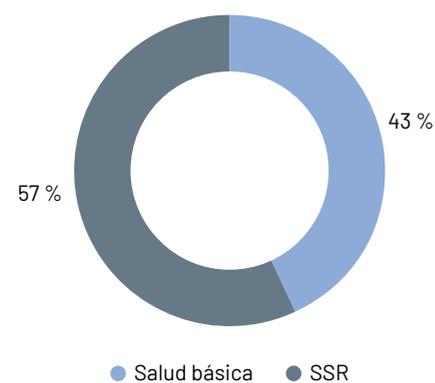


FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL VOLCADO DE AOD PUBLICADO POR DGPOLDES

cuando menos sorprendente que en tan poco tiempo hayamos olvidado las enseñanzas que nos dio la pandemia de la COVID-19. En un mundo globalizado, nuestra sociedad no se puede aislar de lo que sucede en el resto del mundo. No podemos vivir en una burbuja en un mundo donde los problemas globales necesitan

respuestas globales. Nunca tanto como ahora tiene sentido la frase de “más vale prevenir que curar”, donde la cooperación, y en especial la cooperación sanitaria, puede llegar a ser una de las medidas preventivas que debemos implementar para evitar problemas futuros que nos afecten a todas las personas.

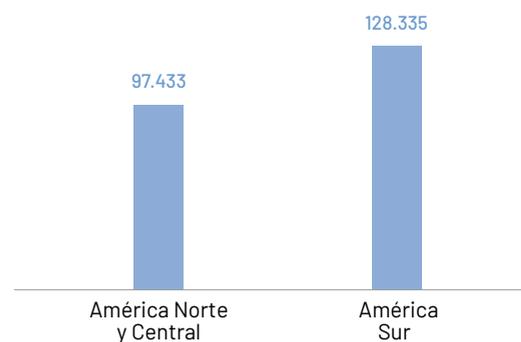
GRÁFICO 3. Sectores CRS en salud básica



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES

Sectorialmente, en base a los marcadores CRS del CAD de salud, salud básica, salud general, salud sexual y reproductiva (SSR) y enfermedades no transmisibles (ENT), el Gobierno de La Rioja financió proyectos que actuaban sobre 2 de los 4 sectores, siendo la Salud Sexual y Reproductiva, con un 57 % el sector más financiado, seguido del sector de la Salud Básica con un 43 %. Esta apuesta por la salud básica y la salud sexual y reproductiva supone reforzar los subsectores que inciden en el fortalecimiento de los sistemas sanitarios basados en la Atención Primaria de Salud. No obstante, en un futuro sería necesario buscar un mayor equilibrio entre los diferentes sectores, lo que mejoraría la atención integral que se debe prestar a la población.

GRÁFICO 4. Distribución geográfica de AOD salud



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS VOLCADOS DE AOD PUBLICADOS POR DGPOLDES

En cuanto a su distribución geográfica, en 2023 la cooperación sanitaria del Gobierno de La Rioja se ve limitada, al igual que en el análisis sectorial, por el escaso número de proyectos, tres. Dicho esto, se mantienen los destinos fundamentales de los últimos años, orientadas hacia América Latina. América del Sur es la región que más recibe, el 56,84 % de los fondos, seguida de América Central con un 43,16 %. Hay que destacar que África Subsahariana sigue sin tener presencia en la cooperación sanitaria riojana. Es necesario que se priorice África Subsahariana, sin desatender las cantidades destinadas a América Latina, la región más inequitativa del planeta.

3. La Acción Humanitaria de La Rioja

2023 ha sido un año realmente desafiante en términos de crisis humanitarias. Comenzó con los devastadores terremotos en Siria y Turquía a principios de año, en abril se desató un intenso conflicto en Sudán que ha sumido a millones de personas en una situación desesperada, en septiembre las inundaciones en Libia provocaron miles de muertos, y en octubre, estalló el conflicto de Gaza que está teniendo consecuencias catastróficas para la población.

En 2023 había 117,3 millones de personas desplazadas forzadas, de los que al menos 27,2 millones se vieron obligadas a huir durante ese año. Esta cifra supone un incremento del 8 % con respecto a finales de 2022. La inseguridad alimentaria aguda ha sido otro problema crítico, afectando a 281,6 millones de personas en 59 países y territorios. Aunque las crisis de inseguridad alimentaria se intensificaron en dos puntos concretos, la Franja de Gaza y Sudán, existe un grupo de países que concentra los niveles de inseguridad alimentaria más

elevados desde hace 8 años, entre los que están Afganistán, RD del Congo, Etiopía, Nigeria, Siria y Yemen.

En su respuesta a estas crisis humanitarias, las organizaciones humanitarias encuentran cada vez más restricciones para realizar su trabajo. Los alimentos se utilizan como arma de guerra y los ataques contra la población, la infraestructura civil y contra el personal humanitario son cada vez más frecuentes. Gaza es el último ejemplo, pero no el único.

Es en este contexto humanitario en el que hay que enmarcar la acción humanitaria que ha realizado la comunidad autónoma de La Rioja en 2023.

El V Plan Director de Cooperación de La Rioja 2023-2026, establece que la acción humanitaria es “uno de los ámbitos de trabajo que se quiere potenciar en este plan director. Una AH entendida ésta como la provisión de bienes y servicios básicos a las víctimas de crisis (no necesariamente emergencias) y a la protección de sus

derechos básicos”, y se mantiene el compromiso de destinar 100.000 euros para el convenio de AH con la AECID.

Conforme a los datos de DGPOLDES, en 2023 la cooperación de La Rioja en su conjunto (Comunidad Autónoma y EE. LL.) destinó 61.940 euros a acción humanitaria (AH), un 25 % menos que lo destinado en 2022. De esta cantidad, 50.000 euros corresponden al gobierno de La Rioja y 11.940 euros a las entidades locales.

No obstante, como viene sucediendo en años anteriores, los datos de la cooperación riojana son mucho más elevados. Así, su Plan Anual de Cooperación para el Desarrollo 2023 sitúa la financiación de la AH en 700.000 euros, frente a los 50.000 euros de DGPOLDES. Para este informe, excepto cuando se indique lo contrario, se utilizan los datos de DGPOLDES.

Siguiendo con los datos de DGPOLDES, los 50.000 euros aportados por el Gobierno de La Rioja suponen el 1,9 % de toda su AOD y la sitúa entre las CC. AA. que menos asignan a este sector, tanto por volumen, como por porcentaje.

De este modo, el Gobierno de La Rioja ocuparía el puesto 16 por volumen de financiación si se utilizan los datos de DGPOLDES y el 9º con los datos del propio Gobierno.

Para entender mejor el alcance de la cooperación de La Rioja, es importante conocer y analizar la AH del conjunto de las CC. AA. en 2023. Tal y como sucedió en 2022, se ha producido un fuerte incremento de los fondos destinados a AH, 6,4 millones de euros más que en 2022. Como es habitual, el crecimiento en las CC. AA. se da de forma desigual, con Cataluña y el País Vasco aportando casi dos tercios de dicho crecimiento. Asturias, Comunidad Valenciana y Galicia completan el grupo de las CC. AA. que más incrementan su aportación a la AH. En el otro extremo, están Andalucía, Baleares y La Rioja, que la reducen.

Si se analiza el porcentaje de AOD destinado a la AH, la media del conjunto de las Comunidades Autónomas se sitúa en el 10,45 %, pero hay grandes diferencias entre ellas. 8 comunidades destinan más del 10 % de su AOD a acción

TABLA 4. AOD destinada a la AH por las CC. AA., 2021-2023

CC. AA.	2021	2022	2023
Andalucía	0	1.099.082	700.000
Aragón	336.553	550.431	651.245
Asturias	50.000	359.200	1.114.900
Baleares	531.444	950.000	878.713
Canarias	0		0
Cantabria	331.825	97.506	283.268
Castilla y León	592.922	200.000	244.000
Castilla-La Mancha	255.400	371.390	416.390
Cataluña	2.810.000	4.009.770	6.312.092
Comunidad Valenciana	2.812.862	7.966.597	8.537.767
Extremadura	1.089.600	1.350.000	1.548.279
Galicia	659.987	491.697	796.011
La Rioja	50.000	80.000	50.000
Madrid	1.064.979	920.062	1.132.458
Murcia	105.000	30.000	225.000
Navarra	308.000	70.000	600.000
País Vasco	8.820.000	8.548.097	10.050.525
TOTAL	19.818.571	27.093.832	33.542.670

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL VOLCADO DE AOD PUBLICADO POR DGPOLDES

humanitaria, 4 comunidades están por encima del 6 % superando así el porcentaje que destina el conjunto de la cooperación española y 5 destinan menos del 4 %.

Como ya se ha indicado, según los datos de DGPOLDES, el gobierno de La Rioja destina el 1,9 % de su AOD a la acción humanitaria, muy

alejada de la media del conjunto de la CC. AA., 10,45 %, lo que la situaría como una de las cooperaciones menos comprometidas con la AH. Por otra parte, con los datos del gobierno de La Rioja, destinaría el 26,8 %, muy por encima del conjunto de las CC. AA. y del compromiso internacional de destinar el 10 % a AH.

ACOTACIÓN SOBRE LOS DATOS

Como ya se ha indicado, y como ha sucedido en años anteriores, las cifras recogidas a través de la herramienta Info@OD de DGPOLDES no concuerdan con las apuntadas desde la cooperación riojana. Partiendo de su Plan Anual 2023, el total desembolsado por el Gobierno de La Rioja es 700.000 euros, frente a los 50.000 euros recogidos por DGPOLDES.

Esta diferencia se explica porque, como muestra la tabla, de los 5 convenios financiados, solo uno se ha consignado con el código 720 - Ayudas de emergencia, en la herramienta info@OD de DGPOLDES, el resto se han asignado a otros sectores o no se ha incluido.

TABLA 5. Proyectos de AH financiados según datos DGPOLDES y Gobierno de La Rioja

	DGPOLDES AH	DGPOLDES otros sectores	Gobierno de La Rioja	Código CRS
Convenio AECID			100.000	
Convenio CRE	50.000		50.000	720 - Ayudas de emergencia
Convenio Unicef		50.000	50.000	520 - Ayuda alimentaria para el desarrollo / Ayuda a la seguridad alimentaria
Convenio UNRAW		100.000	100.000	530 - Otras ayudas en forma de suministro de bienes
Convenio MediCUBA	-		300.000	
Proyectos emergencias			100.000	
TOTAL	50.000		700.000	

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL VOLCADO DE AOD PUBLICADO POR DGPOLDES

Dado que se trata de una diferencia en la asignación de código y que su modificación afectaría al cómputo de los fondos asignados a otros sectores, para este análisis comparado se deben mantener los proyectos tal y como se han volcado en la herramienta de DGPOLDES.

Por último, los datos reflejados por DGPOLDES responden a los aportados por las propias CC. AA., por lo que es necesario una reflexión entre instituciones, con el objetivo de que se visibilice adecuadamente el esfuerzo que el Gobierno de La Rioja realiza en acción humanitaria, ya que los datos de DGPOLDES son los que se comparten con los organismos internacionales y los que permiten comparar el esfuerzo en AH de las diferentes instituciones del Estado español.

TABLA 6. Gasto AH de las CC. AA. por habitante en 2023 (en euros)

CC. AA.	AH 2023	Población 2023	AH x hab.
Andalucía	700.000	8.631.981	0,08
Aragón	651.245	1.350.124	0,48
Asturias	1.114.900	1.009.548	1,10
Baleares	878.713	1.232.500	0,71
Canarias	0	2.239.523	0,00
Cantabria	283.268	591.274	0,48
Castilla y León	244.000	2.391.466	0,10
Castilla-La Mancha	416.390	2.102.797	0,20
Cataluña	6.312.092	8.023.743	0,79
C. Valenciana	8.537.767	5.322.272	1,60
Extremadura	1.548.279	1.053.700	1,47
Galicia	796.011	2.706.577	0,29
La Rioja	50.000	324.142	0,15
Madrid	1.132.458	7.004.389	0,16
Murcia	225.000	1.570.183	0,14
Navarra	600.000	678.354	0,88
País Vasco	10.050.525	2.228.278	4,51
	33.542.670	48.460.851	0,69

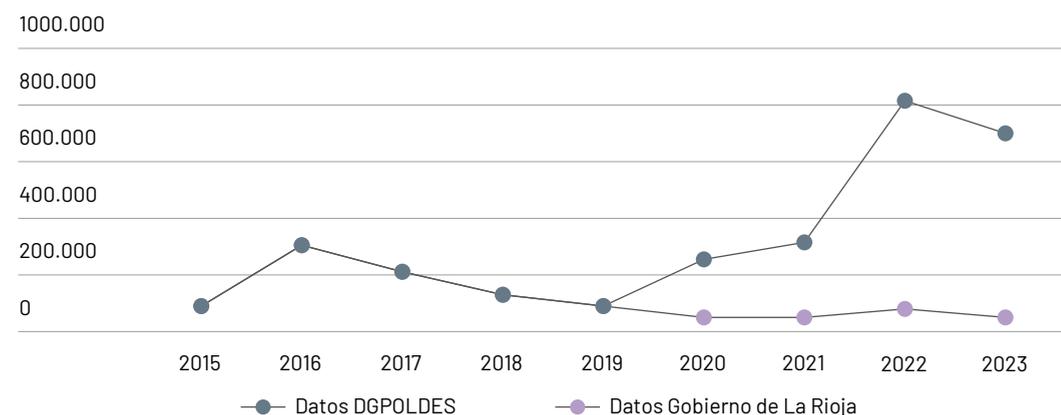
FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL VOLCADO DE AOD PUBLICADO POR DGPOLDES

Si se analiza el gasto en AH por habitante, lo que permite medir el esfuerzo real que hace cada Comunidad Autónoma, en La Rioja sería de 0,15 euros, muy alejado de lo destinado por la media del conjunto de CC. AA., 0,69 euros. Si utilizamos los datos del gobierno riojano, serían 2,16 euros por habitante, lo que la situaría entre las comunidades más comprometidas con la AH, solo por detrás del País Vasco.

Mientras los 0,15 euros la sitúan como la 13ª Comunidad autónoma en gasto por habitante, los 2,16 euros del gobierno de La Rioja la situarían como la 2ª C. A., lo que pone de manifiesto, una vez más, la importancia de reportar de forma correcta las aportaciones en AH para reflejar el esfuerzo real que hace el gobierno de La Rioja.

El gráfico 5 sobre la evolución de la ayuda muestra una AH en forma de "v" invertida, con el

GRÁFICO 5. Evolución de la AH, Gobierno de La Rioja (en euros)



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DEL VOLCADO DE AOD PUBLICADO POR DGPOLDES Y EL GOBIERNO DE LA RIOJA

pico de financiación en 2016, cuando se destinaron 305.000 euros a AH, para a partir de entonces iniciar un pronunciado descenso. Si se utilizan los datos del Gobierno de La Rioja, a partir de 2019 se ha producido una fuerte recuperación de su financiación, hasta situarla en 2023 en máximos históricos, doblando lo aportado en 2016 o 2021, cuando se aportó más de 300.000 euros. Los datos preliminares que tenemos de 2024 indican que se ha producido un importante recorte, al menos en términos de volumen, que podremos confirmar cuando se publiquen los datos.

Distribución geográfica de la AH de La Rioja en 2023

Respecto a la distribución geográfica de su AH, si se utilizan los datos de DGPOLDES, incluyendo tanto los proyectos asignados al código de humanitaria como a los asignados a otros códigos, Siria sería la principal receptora de fondos, con 150.000 euros, seguido por Turquía que recibe 50.000 euros.

No obstante, no es posible dar una imagen completa de los países a los que se destina la acción humanitaria del gobierno de La Rioja porque no se tiene información del país de destino de la mayor parte de los proyectos financiados.

La AH de las EE. LL. riojanas

El análisis del conjunto de las EE. LL. de las CC. AA. indica que reducen de forma significativa

TABLA 7. EE. LL. de La Rioja que financian la AH en 2023 (en euros)

Entidades locales	Importe
Ayuntamiento de Haro	11.940

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE DATOS DE DGPOLDES

los fondos destinados a AH, los 11,2 millones de 2022 se quedan en 8,8 millones de euros en 2023. A nivel de comunidad autónoma, sólo las entidades locales de 5 comunidades reducen su financiación, mientras que el resto la incrementan, entre ellas las de La Rioja.

En cuanto a las entidades locales riojanas, solo el Ayuntamiento de Haro aporta fondos a la acción humanitaria a través de dos proyectos, uno de 6.000 euros para Kenia y otro de 5.940 euros para los campamentos de población saharauí.

Aunque se trata de dos aportaciones pequeñas, hay que resaltar que es la primera vez desde que se realiza este cuaderno que DGPOLDES recoge las aportaciones de entidades locales de La Rioja a la acción humanitaria. Es de esperar que, al menos, se mantengan estas aportaciones.

Por último, en cuanto a lo presupuestado en 2024 el Gobierno de La Rioja tiene previsto asignar 400.000 euros para acción humanitaria mediante 3 convenios por un importe de 100.000 euros cada uno con AECID, Cruz Roja y Unicef, y un fondo de 100.000 euros para emergencias.

4. Conclusiones y recomendaciones

1. *La cooperación al desarrollo, en tanto que política pública, además de contribuir a potenciar el crecimiento económico, consolidar la democracia, las libertades y el estado del bienestar de los países empobrecidos, es un canalizador de la solidaridad de la ciudadanía. En 2023, el Gobierno de La Rioja destinó a Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) la cantidad de 2.608.7871 euros, que equivale solamente al 0,137 % del presupuesto de la C. A., 5 veces menos que el 0,7 % que todas las instituciones deberían alcanzar.*

Es necesario que la Cooperación de La Rioja mire su V Plan Director de Cooperación para el Desarrollo Sostenible y la Solidaridad Global (2023-2026), y elabore una hoja de ruta consensuada, meditada y consistente que fije una senda de expansión de los recursos de la AOD, que permita entender cómo va a evolucionar su composición para alcanzar el compromiso del 0'7 %.

2. *La salud es un sector clave que debe ser prioritario para cualquier donante, ya que impacta directamente en el bienestar y el desarrollo de las personas y las comunidades. El V PD incluye la salud como un área prioritaria que busca promover el acceso universal a servicios de salud de calidad, especialmente en comunidades vulnerables de países pobres. También aspira a contribuir a fortalecer los sistemas de salud locales, mejorar la atención primaria y apoyar programas de prevención de enfermedades. Para este propósito, el Gobierno de La Rioja destinó 225.768 euros a salud, una cifra a todas luces insuficiente para lograr un mínimo impacto en el objetivo propuesto.*

Fortalecer la cooperación en salud no solo mejora la calidad de vida, sino que también contribuye a la estabilidad y el desarrollo sostenible a nivel global. Es imperativo que la Cooperación del Gobierno de La Rioja considere a la salud como uno de sus sectores más relevantes, en coherencia con la relevancia que la salud y el bienestar tienen para la propia población de La Rioja, una salud que es sinónimo de solidaridad, calidad, accesibilidad y equidad en la atención sanitaria.

3. *En un mundo globalizado, la salud está intrínsecamente conectada con otros sectores como la economía, el género, la ecología y la protección social. Los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), que se extienden hasta 2030, establecen prioridades claras a nivel local, nacional e internacional para abordar estos desafíos interrelacionados. La integración de la salud en las políticas de desarrollo sostenible es crucial para garantizar un enfoque holístico que promueva el bienestar de las personas y el planeta.*

La cooperación riojana está comprometida con la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Asegurar un enfoque inclusivo y participativo es uno de los desafíos que requiere de un diálogo constante con los actores de la sociedad civil, cuya participación activa no solo fortalece la democracia, sino que también enriquece las soluciones y estrategias para un desarrollo más justo y equitativo.

4. El ODS3, “garantizar una vida sana y promover el bienestar de todos a todas las edades”, canaliza las acciones prioritarias en el campo de la salud. La meta más importante dentro de este objetivo es alcanzar la cobertura sanitaria universal (CSU); es decir, conseguir que “todas las personas reciban los servicios esenciales de salud que necesitan de calidad, sin estar expuestos a dificultades financieras”, lo que obliga a los países a disponer de recursos y políticas adecuadas.

El Gobierno de La Rioja deberá dotar con recursos económicos y humanos suficientes el sistema de salud, aplicar políticas que de verdad antepongan el derecho a la salud a otros intereses comerciales o políticos y disminuir los gastos individuales en salud, que en España alcanzan de media el 23 %.

5. Las crisis complejas y los conflictos cronificados desde hace años, la violencia, el impacto de la crisis climática, la crisis económica y la pobreza extrema mantienen a millones de personas en un estado de crisis permanente y una fragilidad extrema, desde Ucrania, Territorio ocupado palestino, Afganistán y Sudán hasta Yemen, Burkina Faso, Myanmar, Haití o la República Democrática del Congo. En 2023 había 117,3 millones de personas desplazadas forzadas, lo que supone un incremento del 8 % con respecto

a finales de 2022; y 281,6 millones de personas se enfrentaban a altos niveles de inseguridad alimentaria aguda en 59 países y territorios.

La acción humanitaria de La Rioja, a su nivel, puede desempeñar un papel relevante en la respuesta a estas crisis complejas y conflictos cronificados. Esto permitiría aumentar el número de programas de salud que aborden las necesidades urgentes de personas desplazadas o refugiadas, programas destinados a personas afectadas por inseguridad alimentaria o necesitadas de agua potable y saneamiento, en áreas afectadas por conflictos y crisis climáticas.

6. Según los datos de DGPOLED, la cooperación de La Rioja aportó 50.000 euros a proyectos destinados a proporcionar asistencia inmediata en situaciones de crisis, como desastres naturales, conflictos armados y otras emergencias que afectan a comunidades vulnerables.

La cooperación de La Rioja debe incrementar su financiación de manera sostenida y con una mirada a largo plazo, incorporando en las convocatorias instrumentos plurianuales ya que estos proyectos son cruciales para garantizar que las personas afectadas por situaciones de crisis reciban los recursos esenciales que necesitan para sobrevivir.

LA SALUD EN EL MUNDO

EL 55 % DE LA POBLACIÓN MUNDIAL NO TIENE CUBIERTA SUS NECESIDADES BÁSICAS DE SALUD



Solo el 10 % de las metas de los ODS para 2030 se cumplirán en esa fecha, destacando en negativo el estancamiento de la Cobertura Sanitaria Universal y la mortalidad materna: Se necesitan más recursos, fortalecer los sistemas públicos de salud, priorizar la APS y trabajar los determinantes sociales y comerciales de la salud.

ES IMPERATIVO ACORDAR UN TRATADO PANDEMICO EFICAZ PARA DEFENDERNOS DE FUTURAS PANDEMIAS



Necesitamos un Tratado Pandémico que supere los egoísmos que se han mostrado en anteriores pandemias, gestionado a través de una gobernanza pública fuerte, con perspectiva de género, que oriente las soluciones de una forma equitativa e inclusiva, que aborde los obstáculos creados por la propiedad intelectual y que se base en la evidencia.

LA FALTA DE PERSONAL SANITARIO ES UN SERIO PROBLEMA PARA EL DESARROLLO DE LOS SISTEMAS SANITARIOS



Faltan 10 millones de profesionales sanitarios en el mundo, sobre todo en países de renta media y baja, y se necesitan 1,8 millones para reemplazar al personal que se va a jubilar en los próximos años, lo que obliga a asumir una respuesta global, con una adecuada planificación, formación y gestión del personal.

EN 2030 LA SALUD MENTAL MUNDIAL PODRÁ COSTAR 6 BILLONES DE DÓLARES



Los problemas de salud mental son de los que menos atención reciben de la comunidad internacional. En 2019 el 13 % de la población mundial sufrieron algún tipo de trastorno mental, siendo el 52,4 % mujeres. Es necesario ampliar el acceso a servicios de salud mental, reducir el estigma y proporcionar un apoyo integral y continuo.

EL ACCESO HUMANITARIO CADA VEZ MÁS RESTRINGIDO



Los ataques contra la población, la infraestructura civil y contra el personal humanitario son cada vez más frecuentes, por ello es fundamental respetar y hacer respetar el Derecho internacional humanitario para salvaguardar el acceso a la población civil y proteger al personal humanitario.



**Federación de Asociaciones
de Medicus Mundi en España**

c/ Lanuza, 9. Local

28028 Madrid

Tel.: 91 319 58 49 / 902 101 065

federacion@medicusmundi.es

www.medicusmundi.es



Médicos del Mundo

c/ Conde de Vilches, 15

28028 Madrid

Tel.: 91 543 60 33

informacion@medicosdelmundo.org

www.medicosdelmundo.org